

BÁO CÁO

Sơ kết thi hành Nghị định số 144/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 144/2020/NĐ-CP

1. Công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động nghệ thuật biểu diễn: Trong kỳ báo cáo, trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa không ban hành văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động nghệ thuật biểu diễn

2. Công tác ban hành các văn bản quán triệt, chỉ đạo điều hành, các chương trình, kế hoạch, đề án tổ chức triển khai thực hiện Nghị định

2.1. Thống kê các văn bản đã ban hành

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 539/UBND-KGVX ngày 17/6/2021 về việc thực thi hiệu lực, hiệu quả Nghị định số 144/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ và Công văn số 120/VHCS-VNQC của Cục Văn hóa cơ sở ngày 04/3/2021 về việc Hướng dẫn thực hiện Nghị định số 144/2020/NĐ-CP và TT 01/2021/TT-BTC, Sở Văn hóa và Thể thao đã ban hành các văn bản triển khai cho UBND các huyện, thị xã, thành phố một số nội dung có liên quan đến UBND các huyện, thị xã, thành phố để địa phương làm cơ sở tham khảo trong quá trình giải quyết công việc liên quan lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn:

- Công văn số 471/SVHTT-QLVHGD ngày 09/3/2021 về việc Triển khai Nghị định số 144/2020/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 01/2021/TT-BTC của Bộ Tài chính (Triển khai UBND cấp huyện)

- Công văn số 1495/SVHTT-QLVHGD ngày 05/7/2021 về việc Tăng cường thực thi hiệu lực, hiệu quả Nghị định số 144/2020/NĐ-CP (gửi UBND, Phòng VHHTT cấp huyện)

- Công văn số 3014/SVHTT-QLVHGD ngày 09/11/2022 về việc sử dụng văn bản quản lý hành chính vận động bán vé xem biểu diễn nghệ thuật

- Công văn số 375/SVHTT-QLVHGD ngày 28/02/2022 về việc hướng dẫn công tác quản lý nhà nước về hoạt động biểu diễn nghệ thuật

- Công văn số 3929/SVHTT-QLVHGD ngày 17/11/2023 về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước về hoạt động nghệ thuật biểu diễn, thi người đẹp, người mẫu

2.2. Về hiệu quả, khả thi của văn bản

3. Về thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hoạt động nghệ thuật biểu diễn Ủy ban nhân dân tỉnh quy định tại các Điều 29 Nghị định số 144/2020/NĐ-CP cung cấp thông tin tình hình triển khai nhiệm vụ được phân công, phân cấp.

Hiện nay, các thủ tục hành chính trong lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa chưa áp dụng việc phân cấp, ủy quyền giữa Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và các cơ quan chuyên môn trực thuộc.

Vì lý do: Trước đây, Sở Văn hóa và Thể thao nhiều lần đề xuất ủy quyền một số thủ tục hành chính (cấp phép triển lãm mỹ thuật, cấp phép phổ biến phim) thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Tuy nhiên, ngày 27/3/2018 Sở Tư pháp có Công văn số 503/STPXDVB trả lời: *“Việc ủy quyền sẽ thay đổi cơ quan giải quyết thủ tục, trình tự, cách thức thực hiện... Do đó sẽ làm phát sinh thủ tục hành chính mới thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh. Khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định UBND không được quy định thủ tục hành chính, trừ trường hợp luật giao. Do đó, việc ủy quyền sẽ không phù hợp với các quy định hiện hành”*.

Bên cạnh đó, về việc phân cấp, ủy quyền thực hiện quản lý nhà nước, Sở Văn hóa và Thể thao đã tham mưu UBND tỉnh báo cáo Chính phủ tình hình, kết quả thực hiện công tác kiểm soát thủ tục hành chính, triển khai cơ chế một cửa, một cửa liên thông và thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử tại các bộ, ngành, địa phương Quý I năm 2023. Trong đó, đề xuất giao cho cấp Sở là cơ quan có thẩm quyền chấp thuận hoạt động biểu diễn nghệ thuật tại địa phương. Tuy nhiên, ngày 23/5/2023, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có văn bản số 2002/BVHTTDL-VP về việc trả lời đề xuất, kiến nghị của địa phương *“Hiện nay, Nghị định 144/2020/NĐ-CP đã phân cấp đến UBND cấp tỉnh để bảo đảm tính khả thi về nguồn lực quản lý vì hoạt động nghệ thuật biểu diễn cần sự phối hợp, chịu trách nhiệm quản lý của các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND đối với các lĩnh vực như: An ninh, trật tự an toàn xã hội, phòng cháy chữa cháy, công tác quản lý hoạt động của người nước ngoài tham gia hoạt động biểu diễn nghệ thuật tại Việt Nam... UBND tỉnh là cơ quan có thẩm quyền và chịu trách nhiệm tổng thể hoạt động nghệ thuật biểu diễn tại địa bàn quản lý, Sở VH-TTDL là cơ quan đầu mối, chịu trách nhiệm tham mưu cho UBND cấp tỉnh. Vì vậy, việc phân cấp trực tiếp cho cấp sở là không bao quát được thẩm quyền quản lý nhà nước ở các lĩnh vực không được giao nhiệm vụ phụ trách cũng như không xác định được trách nhiệm quản lý nhà nước nếu như có phát sinh vi phạm pháp luật trên địa bàn quản lý dẫn đến việc không phù hợp với nguyên tắc phân định thẩm quyền quy định tại Điều 11 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 được sửa đổi, bổ sung năm 2019.”*

Do đó, Sở Văn hóa và Thể thao không có cơ sở để tham mưu UBND tỉnh thực hiện phân cấp, ủy quyền thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước; giải quyết thủ tục hành chính đối với hoạt động nghệ thuật biểu diễn thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo phân cấp, ủy quyền.

4. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật

Ngày 17/5/2022, Sở Văn hóa và Thể thao phối hợp với UBND thành phố Nha Trang tổ chức lớp tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ UBND, công chức văn hóa - xã hội xã, phường và các tổ chức, hộ kinh doanh trong lĩnh vực văn hóa, quảng cáo, thể thao năm 2022 tại Trung tâm Chính trị thành phố Nha Trang - 114 Trần Quý Cáp, phường Phương Sài, TP. Nha Trang với gần 150 người tham gia là các đồng chí Phó Chủ tịch phụ trách Văn Xã; Công chức, nhân viên phụ trách Văn hóa – Xã hội; Chuyên trách

công tác Gia đình của các xã, phường, Các doanh nghiệp, hộ kinh doanh hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực văn hóa, quảng cáo, thể thao trên địa bàn thành phố Nha Trang. Nội dung phổ biến gồm:

+ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020.

+ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

+ Luật Quảng cáo năm 2012 và các văn bản liên quan đến lĩnh vực biển hiệu, bảng quảng cáo.

+ Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo.

+ Nghị định số 46/2019/NĐ-CP ngày 27/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thể thao.

+ Nghị định số 144/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn.

+ Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình.

+ Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định tiêu chí, trình tự, thủ tục xét công nhận đạt chuẩn đô thị văn minh.

5. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị định

5.1. Tổ chức bộ máy, nhân lực

- Tại cấp Tỉnh:

Sở Văn hóa và Thể thao là cơ quan tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh về quản lý nhà nước lĩnh vực văn hoá, trong đó chịu trách nhiệm trực tiếp là Phòng Quản lý Văn hóa và Gia đình và Thanh tra Sở.

Phòng Quản lý Văn hóa và Gia đình có 05 biên chế: 01 Phó Trưởng phòng phụ trách, 01 Phó Trưởng phòng và 03 chuyên viên. Trong đó, phân công 01 Phó Trưởng phòng, 01 chuyên viên phụ trách tham mưu thực hiện Nghị định số 144/NĐ-CP. Thanh tra Sở có 04 biên chế: 01 Chánh Thanh tra, 01 Phó Chánh Thanh tra, 01 Thanh tra viên và 01 Chuyên viên.

- Tại cấp Huyện:

Phòng Văn hóa và Thông tin là cơ quan tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện về quản lý nhà nước lĩnh vực văn hoá. UBND huyện phân công 01 đồng chí Phó Chủ tịch UBND huyện phụ trách. Phòng Văn hoá và Thông tin các huyện, thị xã, thành phố chủ yếu phân công 01 Phó Trưởng phòng, 01 chuyên viên phụ trách tham mưu thực hiện Nghị định số 144/NĐ-CP. Đội kiểm tra Liên ngành Văn hoá - Xã hội là lực lượng tham mưu UBND huyện kiểm tra, xử lý những trường hợp vi phạm pháp luật trong hoạt động văn hóa, thể thao, giải trí, du lịch, thông tin, viễn thông, internet; hoạt động in, xuất bản phẩm; tệ nạn xã hội theo quy định của pháp luật, trong đó có Trưởng phòng Văn hoá và Thông tin, Đội trưởng Đội An ninh, Công an huyện, Phó phòng Văn hoá

và Thông tin, các đồng chí còn lại là trưởng, phó các phòng, Đội và chuyên viên các lĩnh vực ngành liên quan. Tại cơ sở, UBND các xã, thị trấn phân công 01 công chức Văn hóa - Xã hội đảm nhiệm việc tham mưu thực hiện Nghị định số 144/2020/NĐ-CP tại địa phương.

5.2. Kinh phí và các điều kiện đảm bảo khác

Hiện nay các quy định về công tác thẩm định chương trình biểu diễn có quy định về lệ phí, tuy nhiên chưa có nội dung hướng dẫn trong việc khấu trừ hoặc để lại, nhất là khi thực hiện thủ tục hành chính phải qua nhiều cơ quan như hiện nay (Trung tâm phục vụ hành chính công, Sở Văn hóa và Thể thao, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh)

II. KẾT QUẢ THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 144/2020/NĐ-CP (kể từ ngày có hiệu lực thi hành đến ngày 01/10/2024)

1. Kết quả hoạt động tổ chức biểu diễn nghệ thuật Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan, tổ chức căn cứ quy định tại các khoản 1 Điều 8 và khoản 1 Điều 11 Nghị định số 144/2020/NĐ-CP cung cấp thông tin, số liệu hoạt động tổ chức biểu diễn nghệ thuật, cuộc thi, liên hoan phục vụ nhiệm vụ chính trị; biểu diễn nghệ thuật phục vụ nội bộ; cuộc thi, liên hoan dành cho đối tượng thuộc phạm vi quản lý nội bộ của cơ quan và các đơn vị trực thuộc.

STT	Nội dung	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024
2	Chương trình biểu diễn nghệ thuật phục vụ nội bộ	00	00	00	00
3	Cuộc thi, liên hoan nghệ thuật biểu diễn phục vụ nhiệm vụ chính trị	00	00	00	00
4	Cuộc thi, liên hoan nghệ thuật biểu diễn dành cho đối tượng thuộc phạm vi quản lý nội bộ của cơ quan	00	00	00	00

2. Kết quả công tác tiếp nhận thông báo tổ chức biểu diễn nghệ thuật

STT	Nội dung	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024
1	Thông báo tổ chức biểu diễn nghệ thuật	00	12	24	15
2	Thông báo tổ chức cuộc thi liên hoan các loại hình nghệ thuật	05	18	18	12
3	Thông báo tổ chức cuộc thi người đẹp, người mẫu	00	00	00	00

3. Kết quả công tác tiếp nhận, kiểm tra lưu chiều bản ghi âm, ghi hình có nội dung biểu diễn nghệ thuật nhằm mục đích thương mại:

Trong kỳ báo cáo, trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa không tiếp nhận lưu chiều bản ghi âm, ghi hình có nội dung biểu diễn nghệ thuật nhằm mục đích thương mại

4. Kết quả công tác giải quyết thủ tục hành chính

STT	Nội dung	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024
1	Số lượng các chương trình biểu diễn nghệ thuật được chấp thuận	00	15	14	18
2	Số lượng các cuộc thi, liên hoan nghệ thuật được chấp thuận	00	00	00	00
3	Số lượng cuộc thi người đẹp, người mẫu được chấp thuận	01	02	01	02
4	Số lượng cá nhân ra nước ngoài dự thi người đẹp, người mẫu	00	00	00	00

STT	Năm	Tên gọi cuộc thi người đẹp, người mẫu được chấp thuận tổ chức sắp xếp theo số thứ tự
1	2021	- “Hoa hậu Điện ảnh Việt Nam năm 2021”
2	2022	- “Hoa hậu du lịch biển Việt Nam năm 2022” - Vòng bán kết “Hoa hậu Hoàn cầu Việt Nam 2022”
3	2023	Hoa hậu Tài Sắc Việt năm 2023
4	2024	- Hoa hậu Thiên nhiên Thế giới năm 2024 - Miss Nature World 2024. - Hoa hậu Thiên nhiên Việt Nam 2024

5. Kết quả công tác áp dụng biện pháp dừng hoạt động biểu diễn nghệ thuật, thu hồi danh hiệu, giải thưởng, hủy kết quả của cuộc thi, liên hoan được tổ chức tại Việt Nam

Trong kỳ báo cáo, trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa không có trường hợp áp dụng biện pháp dừng hoạt động biểu diễn nghệ thuật, thu hồi danh hiệu, giải thưởng, hủy kết quả của cuộc thi, liên hoan được tổ chức tại Việt Nam.

6. Kết quả công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm hành chính về hoạt động nghệ thuật biểu diễn

Hàng năm, thanh tra sở tham mưu Giám đốc sở phê duyệt kế hoạch thanh tra của Thanh tra sở, cụ thể:

Quyết định số 456/QĐ-SVHTT ngày 15/12/2020 về việc phê duyệt kế hoạch thanh tra năm 2021.

Quyết định số 404/QĐ-SVHTT ngày 08/12/2021 về việc phê duyệt kế hoạch thanh tra năm 2022.

Quyết định số 562/QĐ-SVHTT ngày 09/12/2022 về việc phê duyệt kế hoạch thanh tra năm 2023.

Quyết định số 02/QĐ-SVHTT ngày 02/01/2024 ngày 09/12/2022 về việc phê duyệt kế hoạch kiểm tra năm 2023.

Ngoài việc thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch; Thanh tra sở tham mưu Giám đốc sở ban hành quyết định kiểm tra, giám sát đột xuất các hoạt động biểu diễn nghệ thuật trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa để kịp thời phát hiện chấn chỉnh vi phạm.

- Năm 2021 do tình hình diễn biến phức tạp của dịch Covid-19, thanh tra sở tập trung nguồn lực kiểm tra đột xuất việc tạm dừng hoạt động kinh doanh các cơ sở văn hóa, thể thao để phòng, chống dịch.

- Năm 2022, 2023, Thanh tra sở đã phối hợp với Phòng an ninh chính trị nội bộ (Pa03), công an tỉnh Khánh Hòa tiến hành kiểm tra, giám sát 87 cuộc biểu diễn nghệ thuật (có bán vé thu tiền, không bán vé thu tiền) trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Qua kiểm tra, nhắc nhở chấn chỉnh các tổ chức, cá nhân hoạt động biểu diễn nghệ thuật thực hiện đúng nội dung đã thông báo, nội dung đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt hoặc chấp thuận.

Đối với cuộc kiểm tra, giám sát biểu diễn nghệ thuật, trong cùng thời điểm cùng lúc 02 đơn vị giám sát (Thanh tra sở, phòng Văn hóa và Thông tin thành phố), khi phát hiện vi phạm Thanh tra sở đã thống nhất ý kiến chọn 01 đơn vị xử lý (trường hợp ca sĩ Đàm Vĩnh Hưng).

- Trong kỳ báo cáo, Thanh tra Sở không tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị liên quan đến hoạt động biểu diễn nghệ thuật.

III. ĐÁNH GIÁ VỀ KẾT QUẢ THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 144/2020/NĐ-CP

1. Ưu điểm

- Nghị định 144 được xây dựng nhằm góp phần hoàn thiện và tạo sự thống nhất, xây dựng hành lang pháp lý cho hoạt động thương mại, đầu tư kinh doanh, đồng thời mở rộng cơ hội tiếp cận thị trường nghệ thuật biểu diễn, tiến tới hội nhập nền thương mại toàn cầu. Nghị định cũng tăng cường phân cấp cho cơ quan quản lý Nhà nước có thẩm quyền ở địa phương trong nhiều lĩnh vực; việc phân cấp quản lý nghệ thuật biểu diễn cho thấy đã làm tăng quyền lợi và trách nhiệm của địa phương trong công tác quản lý, giúp địa phương trực tiếp giám sát được chất lượng nội dung nghệ thuật của các đơn vị tổ chức, từ đó kiểm tra, xử lý các tình huống phát sinh thuận tiện, nhanh chóng.

- Đồng thời, việc phân cấp quản lý theo địa bàn giúp địa phương quản lý sát nội dung chương trình, hoạt động biểu diễn nghệ thuật trên địa bàn, các hoạt động biểu diễn nghệ thuật được theo dõi sát sao, công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý

vi phạm được kịp thời, thuận lợi hơn... Nhờ đó các hoạt động biểu diễn nghệ thuật ngày càng đi vào nề nếp, hạn chế những tiêu cực, lệch lạc trong việc tổ chức biểu diễn nghệ thuật ở địa phương. Các biện pháp quản lý và xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn trên thực tế đảm bảo tính khả thi, phù hợp với hệ thống pháp luật của Nhà nước và tổ chức bộ máy quản lý nhà nước tại địa phương, cũng như đối với người bị xử lý và người dân, công chúng đảm bảo công khai, minh bạch.

- Tuy nhiên, việc phân cấp này cũng đòi hỏi các địa phương cần nâng cao trình độ chuyên môn, khả năng thẩm định và phối hợp nhịp nhàng giữa các khâu để bảo đảm thời hạn giải quyết thủ tục chấp thuận tổ chức biểu diễn.

2. Khó khăn, vướng mắc

2.1. Về các thủ tục hành chính:

Về việc phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước đối với lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn: Hiện nay, các thủ tục hành chính trong lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa chưa áp dụng việc phân cấp, ủy quyền giữa Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và các cơ quan chuyên môn trực thuộc. Vì lý do như đã nêu tại Mục 1 của Báo cáo, đồng thời trước đây, Sở Văn hóa và Thể thao nhiều lần đề xuất ủy quyền một số thủ tục hành chính (cấp phép triển lãm mỹ thuật, cấp phép phổ biến phim) thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Tuy nhiên, ngày 27/3/2018 Sở Tư pháp có Công văn số 503/STP-XDVB trả lời: “Việc ủy quyền sẽ thay đổi cơ quan giải quyết thủ tục, trình tự, cách thức thực hiện... Do đó sẽ làm phát sinh thủ tục hành chính mới thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh. Khoản 4 Điều 14 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định UBND không được quy định thủ tục hành chính, trừ trường hợp luật giao. Do đó, việc ủy quyền sẽ không phù hợp với các quy định hiện hành”.

2.2. Về đối tượng điều chỉnh:

Về người tham gia biểu diễn: Nghị định 144 bãi bỏ quy định chấp thuận đối với người nước ngoài, người Việt Nam định cư tại nước ngoài tham gia biểu diễn nghệ thuật. Dẫn đến việc một số trường hợp khi người nước ngoài tham gia biểu diễn nhưng đa số chỉ sử dụng hộ chiếu nhập cảnh theo diện du lịch chứ không phải hộ chiếu lao động. Bên cạnh đó, Sở Văn hóa và Thể thao không có chức năng chủ trì tham mưu về lao động nước ngoài nên không thể nắm bắt được tình trạng nhập cảnh của các cá nhân nước ngoài, người Việt Nam định cư tại nước ngoài tham gia biểu diễn nghệ thuật.

2.3. Về bộ máy quản lý nhà nước:

- *Chính sách hậu kiểm trong lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn:* Về chính sách quản lý nhà nước hoạt động nghệ thuật biểu diễn theo hình thức hậu kiểm cơ bản đã làm tốt chức năng ngăn chặn thông tin độc hại, lệch lạc về tư tưởng, đạo đức. Tuy nhiên, do là hậu kiểm nên việc ngăn chặn còn chưa kịp thời, xảy ra tình trạng vụ việc đã xảy ra rồi mới giải quyết hay bức xúc trong dư luận. Việc thực hiện chính sách hậu kiểm lĩnh vực biểu diễn hiện nay chưa phù hợp với bộ máy quản lý nhà nước tại địa phương; lực lượng công chức văn hóa – xã hội cấp huyện, cấp xã mỏng, số lượng ít, kiêm nhiệm nhiều công việc, chuyên môn hạn chế nên không sâu sát trong quá trình hậu kiểm hoạt động biểu diễn nghệ thuật, việc xử lý các vụ việc còn bị động.

- Năng lực xử lý vụ việc của các cơ quan quản lý nhà nước trên lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn không đồng đều khi hiện nay đa số các hoạt động đều thông báo về UBND cấp huyện nơi tổ chức nhưng lực lượng công chức văn hóa – xã hội cấp huyện mỏng, số lượng ít, kiêm nhiệm nhiều công việc.

- Biểu diễn nghệ thuật là loại hình quản lý phức tạp, nhiều yếu tố nhạy cảm, dễ gây dư luận xã hội thể nhưng thời gian thực hiện thủ tục hành chính lại quá ít, qua nhiều bước và nhiều cơ quan phối hợp theo như Nghị định 144 hiện nay (Sở Văn hóa và Thể thao, Ủy ban nhân dân tỉnh, Công an tỉnh...) gây áp lực về thời gian giải quyết thủ tục hành chính hệ lụy lâu dài có thể ảnh hưởng đến chất lượng tham mưu. Thực tế việc tổ chức một chương trình biểu diễn nghệ thuật cần sự đầu tư chuẩn bị chỉnh chu của đơn vị tổ chức từ việc lên kế hoạch, xây dựng ý tưởng, mời nghệ sĩ, dàn dựng, truyền thông...

2.4. Về tiếp nhận thông báo tổ chức biểu diễn nghệ thuật:

- *Xác định hình thức biểu diễn để xác định cơ quan có thẩm quyền giải quyết:*
Trong thực tế một số đơn vị thuộc Trung ương nhưng biểu diễn tại Nhà văn hóa và có bán vé thu tiền là trường hợp nhập nhằng để xác minh cụ thể hình thức biểu diễn thuộc Khoản 1, 2, 3 Điều 8 Nghị định 144/2020/NĐ-CP nên khó để xác định cách thức tiếp nhận tổ chức biểu diễn là thông báo hay thực hiện theo Điều 10 của Nghị định 144.

- *Điều kiện tổ chức biểu diễn, tổ chức cuộc thi liên hoan các loại hình nghệ thuật biểu diễn, cuộc thi người đẹp:* Quy định điều kiện “Phải đáp ứng điều kiện về an ninh, trật tự an toàn xã hội, môi trường, y tế và phòng, chống cháy nổ theo quy định của pháp luật”. Tuy nhiên đối với các hoạt động nêu trên không thuộc phạm vi, lĩnh vực quản lý của Sở Văn hóa và Thể thao. Vì vậy, trong thực tế phát sinh 02 trường hợp:

+ Trường hợp để đầy đủ cơ sở tham mưu chặt chẽ cho UBND tỉnh chấp thuận, Sở Văn hóa và Thể thao phải vận động tổ chức, cá nhân trước khi nộp hồ sơ thông báo tổ chức biểu diễn làm việc với chủ địa điểm để có được hợp đồng/văn bản xác nhận thỏa thuận địa điểm, giấy chứng nhận đủ điều kiện an ninh trật tự/hợp đồng với đơn vị bảo an, thanh niên xung kích... để tránh trường hợp một số địa phương hiểu sai về văn bản chấp thuận của UBND tỉnh dẫn đến chủ địa điểm không đáp ứng được điều kiện tổ chức nhưng vẫn phải chấp nhận cho phép thực hiện.

+ Trường hợp thực hiện theo đúng quy định về thành phần hồ sơ: Khi có văn bản chấp thuận của UBND tỉnh, doanh nghiệp mới bắt đầu liên hệ địa điểm biểu diễn dẫn đến một số địa phương chưa rõ quyền, trách nhiệm chủ địa điểm biểu diễn không dám từ chối biểu diễn dù cơ sở đó không đáp ứng các điều kiện để có thể tổ chức biểu diễn tập trung đông người.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Mặc dù Nghị định 144 có nhiều điểm mới, thuận lợi hơn cho công tác quản lý và hoạt động nghệ thuật biểu diễn nhưng đến nay, nhiều địa phương, đơn vị hoạt động nghệ thuật khá lúng túng khi triển khai nghị định vào thực tiễn. Nghị định 144 tăng quyền về địa phương nhưng theo quy định là giao quyền về UBND tỉnh, đề nghị Bộ

Văn hóa, Thể thao và Du lịch có những hướng dẫn cụ thể hơn cho địa phương trong vấn đề này.

- Nghị định 144 không cấp phép ca khúc. Địa phương cấp phép chương trình biểu diễn chịu trách nhiệm về nội dung chương trình đã cấp phép, trong đó các ca khúc. Để thẩm định 1 ca khúc, có khi phải thành lập hội đồng thẩm định, rất phức tạp. Thời hạn 5 ngày để cấp phép chương trình sẽ khó đáp ứng được trong trường hợp này; đề nghị Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu có những hướng dẫn cụ thể hơn cho địa phương.

Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Khánh Hòa kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục Nghệ thuật Biểu diễn;
- UBND tỉnh (VBĐT);
- GD Sở (VBĐT);
- Lưu: VT, QLVHGD, A.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Văn Hoa